



**СТАРОБІЛЬСЬКА МІСЬКА РАДА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ
ДВАДЦЯТЬ ДРУГА СЕСІЯ**

РІШЕННЯ

“16” грудня 2021р.

м.Старобільськ

№ 22/6

Про затвердження міської програми розвитку та підтримки Комунального некомерційного підприємства «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області на 2022 рік

Керуючись Конституцією України, статтями 25, 26, 60 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Законом України "Основи законодавства України про охорону здоров'я" Старобільська міська рада Луганської області

вирішила:

1. Затвердити міську програму розвитку та підтримки Комунального некомерційного підприємства «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області на 2022 рік, що додається.

2. Рішення набуває чинності з дня оприлюднення на офіційному сайті Старобільської міської ради Луганської області.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Старобільської міської ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення, освіти, культури, туризму, молоді та спорту та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Оксану Потапову.

Міський голова

(Підпис)

Яна ЛІТВІНОВА

Додаток
до рішення Старобільської міської ради
“16” грудня 2021 р. № 22/6

**Міська Програма
розвитку та підтримки Комунального некомерційного
підприємства «Старобільський центр первинної медико-
санітарної допомоги» Старобільської міської ради
Луганської області на 2022 рік**

м. Старобільськ
2021р.

1. Паспорт Програми

1.	Назва Програми	Міська Програма розвитку та підтримки Комунального некомерційного підприємства «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області на 2022 рік
2.	Мета Програми	Збереження здоров'я та зниження захворюваності населення Старобільської міської територіальної громади та Шульгинської сільської територіальної громади через попередження хвороб та просування здорового способу життя.
3.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради, Комунальне некомерційне підприємство «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області
4.	Дата, номер і назва нормативно-правових актів, на основі яких розроблено Програму	Конституція України, Бюджетний кодекс України №2456-VI від 08.07.2010р., Податковий кодекс України №2755-VI від 02.12.2010 р.; «Основи законодавства України про охорону здоров'я» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1993, № 4, ст.19), Постанова ВР № 2802-XII від 19.11.92, ВВР, 1993, № 4, ст.20, Закон України "Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення" №2168-VIII від 19.10.2017р., Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я" №2002-VIII від 06.04.2017р., Постанова Кабінету Міністрів України від 17.08.1998р. №1303 "Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань" зі змінами, розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016р. № 1013-р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я», наказ Міністерства охорони здоров'я України "Про затвердження порядку надання первинної медичної допомоги" №504 від 19.03.2018р.,
5.	Головний розробник Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради Комунальне некомерційне підприємство

		«Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області
6.	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Старобільської міської ради Комунальне некомерційне підприємство «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області
7.	Термін реалізації Програми	2022 рік
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	В межах наявного фінансового ресурсу бюджетів Старобільської міської та Шульгинської сільської територіальних громад. Обсяг фінансування Програми визначається в додатку «Розподіл витрат бюджету Старобільської міської територіальної громади на реалізацію міських програм у 2022 році» до рішення «Про місцевий бюджет Старобільської міської територіальної громади на 2022 рік»
9.	Очікувані результати виконання	- розвиток первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини та поліпшення забезпечення кадрами (за рахунок молодих лікарів) шляхом збільшення на 15% (4 особи) кількості лікарів за рахунок лікарів-інтернів та лікарів-стажистів які проходять перекваліфікацію на сімейного лікаря; - удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я, впровадження «електронної медичної карти», діджиталізація - автоматизація всіх основних процесів, пов'язаних із роботою медичних установ загальної і вузької спеціалізації; дооснащення сучасним комп'ютерним обладнанням лікарських та фельдшерських робочих місць 20 комп'ютерів та 10 принтерів, 5 ноутбуків; - поліпшення медичної допомоги населенню шляхом впровадження системи персоналізованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій; - забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та

стать											
1. надання первинної допомоги	1386	1444	2480	2560	3000	2804	7983	7054	6585	3897	39193
2. вакцинація населення	980	810	240	218	657	571	325	12	7	-	3820
3. лікування населення	826	738	1211	1307	1432	1042	6421	5112	5418	2646	26153
4. інше	692	337	840	671	1276	700	2744	2300	2210	1006	12776

Роль медичного працівника щодо профілактики захворюваності, забезпеченні населення якісною медичною допомогою важко переоцінити.

Кадри є найціннішим ресурсом для кожного медичного закладу, бо саме вони забезпечують належний рівень сервісу медичних послуг для пацієнтів. З вікової структури лікарів 44,5 % складають пенсіонери жінки і це являється загрозою розвитку закладу. Можливі звільнення лікарів із закладу через вихід на пенсію, що може призвести до розірвання декларацій з пацієнтами, зниження надходжень за програмою медичних гарантій, неможливості якісно та своєчасно обслуговувати мешканців. Молоді лікарі приходять до підприємства переважно з інших медичних закладів, що є перевагою: фахівець готовий відразу розпочати практику без необхідності підготовки, але молоді лікарі не бажають їхати до сільської місцевості, у зв'язку з відсутністю житла, та інших соціальних об'єктів, та відсутністю регулярного транспортного сполучення.

Таблиця 2

Вікова структура персоналу (на 01.11.2021)

	До 30 років	30 - 44 роки	45 - 60 років	старше 60 років	Усього
Лікарі	0	7 осіб 25,9%	8 осіб 29,6%	12 осіб 44,5%	27 осіб 28,7%
Медсестри	9 осіб 13,4%	21 особа 31,3%	32 особи 47,8%	5 осіб 7,5%	67 осіб 71,3%
Усього	9 осіб 9,6%	28 осіб 29,8%	40 осіб 42,6%	17 осіб 18,0%	94 осіб 100%

Таблиця 3

**Розподіл за статтю персоналу по КНП «Старобільський ЦПМСД»
станом на 01.11.2021р**

У КНП «Старобільський ЦПМСД» є одним з найбільших центрів

за кількістю лікарів первинної ланки у Старобільському районі. На підприємстві працює 146 осіб.

Таблиця 4

**Кількість працівників КНП «Старобільський ЦПМСД»
на 01.11.2021**

Посади	Кількість, осіб
Лікарі	27
Середній медичний персонал, з яких:	67
<i>фельдшери</i>	8
<i>медичні сестри</i>	59
Молодший медичний персонал	20
Адміністративно-управлінський персонал	15
Допоміжний персонал	17
Загалом	146

Старобільська міська рада співпрацює із сусідньою територіальною громадою, в особі Шульгінської сільської ради, при наданні медичних послуг для населення. Шульгінська сільська рада надає трансферт бюджету міської громади у вигляді іншої субвенції на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату праці з нарахуваннями та безкоштовні медикаменти. Із мешканців Шульгінської СТГ лікарями КНП “Старобільський ЦПМСД” задекларовано 3598 осіб, що становить близько 66% від загальної кількості мешканців. Отже, мережа КНП «Старобільський ЦПМСД» забезпечує потреби населення двох громад у доступній, високоякісній та ефективній первинній медичній допомозі.

Комунальне некомерційне підприємство отримує кошти з Національної служби здоров'я України за рахунок надання послуг за державними гарантіями, а саме: для оплати праці усіх працівників, оплати робіт та послуг, придбання паливно-мастильних матеріалів, придбання медичних, фармацевтичних, господарських та інших продуктів і матеріалів, але цього не достатню для створення комфортних умов, ефективного та доступного медичного обслуговування усіх громадян.

Додаткові витрати, які потрібні, для надання якісної первинної медичної допомоги населенню, а саме:

- забезпечення коштами на оплату праці потрібно для матеріальної мотивації у зв'язку з великим навантаженням на медичних працівників які

7
61
надають медичну допомогу у періоді пандемії;

- придбання предметів та матеріалів для забезпечення безперервної поточної діяльності підприємства;

- забезпечення медикаментами та перев'язувальними матеріалами, виробами медичного призначення та інше;

- забезпечення продуктами харчування дітей до одного року життя молочними сумішами які були народженні жінками ВІЛ інфікованими;

- підвищення кваліфікаційних категорій медичних працівників;

- постійне зростання соціально незахищених та соціально вразливих груп населення, з-поміж них: інвалідів і дітей-інвалідів, які потребують медичних виробів та інших засобів (памперси, калоприймачі) відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 р. №1301 «Про затвердження Порядку забезпечення інвалідів, дітей-інвалідів технічними та іншими засобами»;

- відшкодування вартості лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань відповідно до Постанови кабінету міністрів України від 17.08.1998 р. №1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань»;

- інші поточні видатки.

Реформи, які проводяться у сфері охорони здоров'я, направлені на формування спроможної мережі надання первинної медичної допомоги, підняття на значно вищий рівень матеріально-технічної, діагностичної та лікувальної бази в первинній ланці, проведення будівництва, реконструкції та ремонту наявних приміщень, забезпечення транспортом, сучасним медичним обладнанням, інструментами та створення необхідних умов для комфортного обслуговування пацієнтів.

Реалізація даної Програми направлена на залучення коштів бюджетів територіальних громад та інших, не заборонених законодавством джерел, для вирішення вище перерахованих завдань та сприятиме поліпшенню стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої медичної допомоги на первинному рівні, орієнтованих на інтегрованому підході до вирішення медико – санітарних потреб окремих громадян, родин та громади в цілому.

Отже, прийняття Програми сприятиме поліпшенню стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої медичної допомоги на первинному рівні, орієнтованих на інтегрованому підході до вирішення медико-санітарних потреб окремих громадян та родин.

3. Мета Програми

Метою програми є збереження здоров'я та зниження захворюваності населення, покращення якості та тривалості життя жителів Старобільської територіальної громади через попередження хвороб та просування здорового

способу життя, підвищення доступу сільського населення до якісної медичної допомоги, модернізації та зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я, оснащення їх необхідним медичним обладнанням, комп'ютерною технікою, поліпшення умов праці медичних працівників.

4. Визначення цільових груп, які отримають вигоду від впровадження Програми

Цільовими групами є громадяни, іноземці та особи без громадянства, які проживають на території України на законних підставах.

Таблиця 5

Динаміка приросту населення по роках

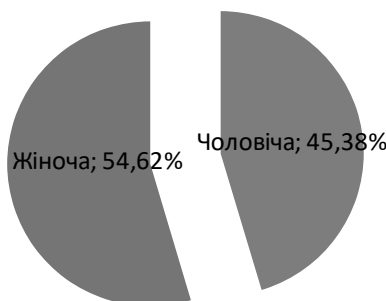
	2018 рік	2019 рік	2020 рік
Загальна кількість мешканців	43600	43031	42602
Динаміка кількості мешканців	- 1,6 %	- 1,3 %	- 0,9 %

Згідно зі статистичних даних:

- кількість активних декларацій становить 37 608, з них: 17066 (45%) це чоловіки та 20542 (55%) жінки:

Таблиця 6

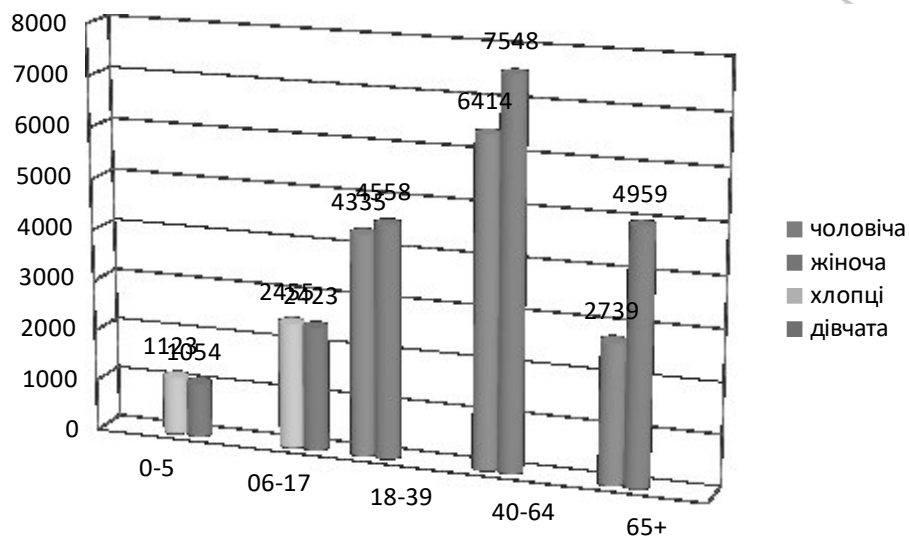
Розподіл декларацій за статтю пацієнтів



Розподіл декларації за віковими групами становить:

- діти від 0-5 років 2177 чол., з них 1123 (52%)- хлопчики та 1054 (48%) – дівчатка;
- діти від 06-17 років 4878 чол., з них 2455 хлопці (50,3%) та 2423 (49,7%)- дівчата;
- дорослі від 18-39 років 8893чол., з них 4335 (48,7%) чоловіки та 4558 (51,3%) жінки;
- дорослі від 40-64 років 13962 чол., з них 6414 (45,9%) чоловіків та 7548 (54,1%) жінок;
- населення похилого віку 65+ років 7698 чол., з них 2739 (35,5%) чоловіків та 4959 (64,5%) жінки:

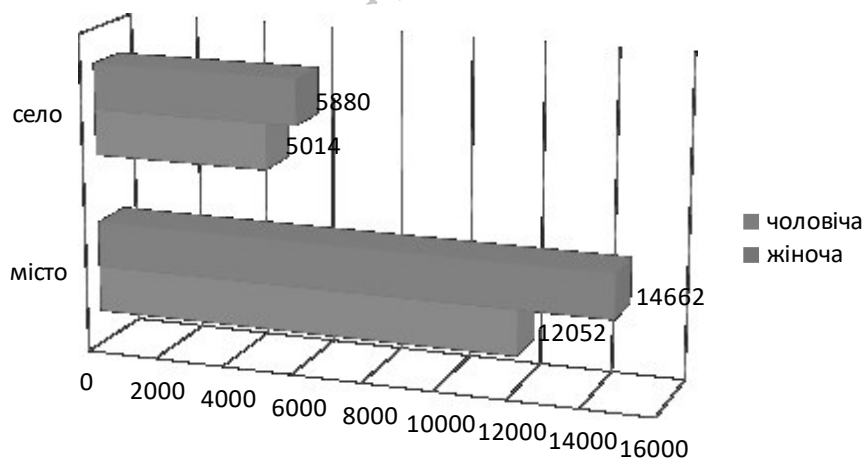
Таблиця 7



Розподіл декларацій за типом населеного пункту становить:

- місто 26714 чол. з них 12052 (45,1%) чоловіків та 14662 (54,9%) жінок;
- село 10894 чол. з них 5014 (46%) чоловіків та 5880 (54%) жінок.

Таблиця 8



Стан вакцинації за статтю пацієнтів складає 9719 осіб, а саме 4199 (43,2%) чоловіків та 5520 (56,8%) жінок:

Таблиця 9

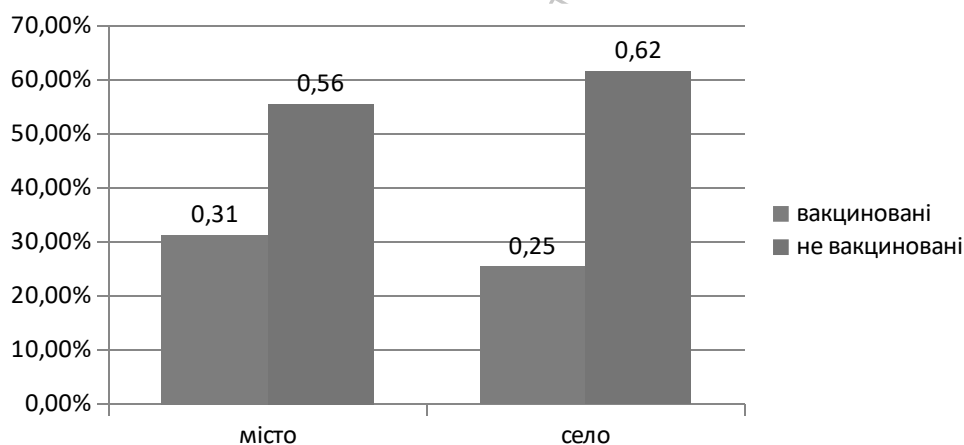
Стан вакцинації за статтю пацієнтів



Стан вакцинації за населеним пунктом складає:

- мешканці міста 20 195 особи, з них 7278 (31,3%) вакциновані та 12917 (55,5%) не вакциновані;
- сільські мешканці 8355 осіб, з них 2441 (25,4%) вакциновані та 5914 (61,5%) не вакциновані

Таблиця 10



5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, показники результативності

Медична допомога населенню Старобільської територіальної громади є доступною. Проте є проблеми, які накопичувалися роками і потребують невідкладного вирішення шляхом додаткового фінансування з бюджету громади.

Основними шляхами є розвиток збереження здоров'я та зниження захворюваності населення громади через попередження хвороб та просування здорового способу життя, підвищення рівня грамотності населення та розвинуті довірі відносини між лікарем та пацієнтом:

- забезпечення фінансування медичної та господарської діяльності закладів що надають первинну медичну допомогу буде здійснюватися з урахуванням реальних можливостей місцевого бюджету;
- збереження і покращення здоров'я населення;

Сердечно-судинні захворювання протягом останніх трьох років

залишаються першопричиною причиною смертності, не дивлячись на те що в загальній структурі випадків захворювань на території громади рівень має тенденцію до зниження. Основною причиною смертності, також, залишаються цереброваскулярні хвороби та ішемічна хвороба серця. На високому рівні залишається смертність від новоутворень, але порівняно з загальнонаціональним рівнем на території громади він нижчий на 3,5%. Захворюваність органів дихання підвищується за рахунок активізації збудників захворювань. Основні захворювання органів дихання – бронхіт, пневмонія, хронічне обструктивне захворювання легень, ГРВІ. Підприємство витрачає більше ресурсів та фінансів при обстеженні, спостереженні та лікуванні таких пацієнтів

Таблиця 11

Три ключові причини смертності

Смертність	2018 роки	2019 роки	2020 роки
1. Системи кровообігу	564 (69,9%)	522 (69,9%)	609 (69,9%)
2. Новоутворення	81 (10,0%)	81 (10,8%)	82 (9,4%)
3. Органів травлення	53 (6,5%)	37 (4,9%)	40 (4,5%)

Засоби розв'язання проблем:

- забезпечення гарантованої доступності і якості кваліфікованої медичної допомоги, динамічного спостереження за станом здоров'я пацієнтів із використанням фізикальних, лабораторних та інструментальних досліджень відповідно до галузевих стандартів у сфері охорони здоров'я, шляхом проведення діагностики та лікування найбільш поширених інфекційних та неінфекційних хвороб, травм, отруєнь, патологічних, фізіологічних (під час вагітності) станів;

- реконструкція, проведення ремонту приміщень мережі підприємства, оснащення обладнанням, автотранспортом і засобами зв'язку;

- стимулювання та створення умов для заохочення медичних працівників для роботи в сільській місцевості.

Виконання програми дає змогу:

- підвищити ефективність роботи закладу охорони здоров'я з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;

- покращити існуючу систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;

- створити умови для реалізації принципу організації та координації лікарем загальної практики – сімейним лікарем – скерування для надання пацієнтам вторинної спеціалізованої та стаціонарної медичної допомоги;

- забезпечення збереження та подальше зміцнення матеріально-технічної бази, її модернізація;

- покращити оснащення закладів загальної практики – сімейної медицини відповідно рекомендованих табелів оснащення та нормативів.

- покращення забезпечення медичними працівниками сільських

лікувально-профілактичних закладів.

- підвищити ефективність роботи підприємства з метою подолання ситуації, спричиненої коронавірусом COVID-19;
- забезпечити проведення виплат стимулюючого характеру до заробітної плати медичним працівникам, які були задіяні в обстеженні громадян на коронавірусну хворобу COVID-19;
- збільшена кількість активних декларацій з пацієнтами за рахунок підписання нових декларацій на 2-4%;
- збільшення на 15% кількості лікарів за рахунок лікарів-інтернів та лікарів-стажистів які проходять перекваліфікацію на сімейного лікаря;
- планується збільшення вакцинації до 90% за рахунок мешканців міста на 55%, та сільських мешканців на 35%.

6. Очікувані результати виконання програми

Очікуваний результат програми є доступна медична допомога жителям Старобільської міської територіальної громади.

Виконання програми дасть змогу:

- розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини, шляхом прийняття 4 лікарів сімейної медицини;
- удосконалення матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до світових стандартів, запровадження правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я, впровадження «електронної медичної карти», діджиталізація - автоматизація всіх основних процесів, пов'язаних із роботою медичних установ загальної і вузької спеціалізації; дооснащення сучасним комп'ютерним обладнанням лікарських та фельдшерських робочих місць 20 комп'ютерів та 10 принтерів, 5 ноутбуків;
- залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань. На сторінці офіційного сайту Фейсбук наш Центр широко інформує населення з різних питань, у тому числі вакцинації та профілактики захворювання;
- поліпшення медичної допомоги вразливим верствам населення та жителям села; забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення. Так, за 11 місяців 2021 року було виписано 900 рецептів надано 197 пацієнтам;
- поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя, причиною смертності є хвороби системи кровообігу, новоутворення. Саме тому направлення роботи Центру на посилення профілактичних заходів, як на рівні лікарів, там і на рівні діяльності середнього медичного персоналу приймає пріоритетне значення ;
- підвищення ефективності використання наявних кадрових, фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я, комплексне використання методів

стимулювання персоналу дозволить створити умови для переходу на більш високий рівень трудових відносин та підвищити ефективність праці;

- створення сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я, набуття персоналом навичок використання цифрових технологій допоможе зробити щоденну роботу медичних працівників більш ефективною, створить додаткові можливості для їхнього професійного розвитку, а також полегшить взаємодію із пацієнтами в онлайн-режимі;

- удосконалення інноваційної політики в сфері охорони здоров'я, придбання мобільної амбулаторії, оснащеної медичним обладнанням для проведення діагностичних та лікувальних процедур, та організація її роботи зміцнить спроможність надання Центром якісних послуг з охорони здоров'я, забезпечить сільських жителів Старобільської ОТГ доступними та якісними медичними послугами первинного рівня;

- впровадження системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності первинної медико-санітарної допомоги, надасть можливість здійснення регулярного відстеження груп ризику, контролю за станом здоров'я осіб, забезпечити, в межах повноважень, права громадян на охорону здоров'я, зменшити захворюваність.

7. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів в межах загального обсягу видатків, та джерел не заборонених чинним законодавством.

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету - Виконавчий комітет Старобільської міської ради.

Необхідний обсяг фінансування Програми з місцевих бюджетів визначатиметься виходячи з наявних фінансових можливостей місцевого бюджету.

Необхідний обсяг фінансування Програми може уточнюватись у процесі формування проекту бюджету на відповідний рік та при внесенні змін до бюджету протягом року.

8. Строки та етапи виконання Програми

Строки та етапи виконання Програми зазначені у таблиці 12.

Таблиця 12

Найменування заходу (видатки)	Перелік заходу	Термін виконання	Очікуваний результат	Джерела фінансування
1	2	3	4	5
Забезпечення коштами на оплату праці працівників закладів охорони здоров'я	Виплата заробітної плати	2022 рік	Підвищення рівня доходів та соціальної захищеності працівників	Місцевий бюджет

Нарахування на оплату праці	Виплата зборів та внесків	2022 рік	Підвищення рівня доходів та соціальної захищеності працівників	Місцевий бюджет
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	Здійснення фінансування закладів охорони здоров'я забезпечення ГСМ	2022 рік	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я	Місцевий бюджет
Медикаменти та перев'язувальні матеріали	Здійснення фінансування закладів охорони здоров'я для повного забезпечення дезінфікуючими, лікарськими засобами для надання первинної невідкладної допомоги та витратними матеріалами	2022 рік	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я	Місцевий бюджет
Продукти харчування	Здійснення фінансування закладів охорони здоров'я продуктами харчування (дитячі суміші)	2022 рік	Харчування дітей	Місцевий бюджет
Оплата послуг (крім комунальних)	Здійснення фінансування закладів охорони здоров'я оплата послуг	2022 рік	Підвищення ефективності роботи закладу охорони здоров'я	Місцевий бюджет
Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм не віднесені до заходів розвитку	Здійснення фінансування закладів охорони здоров'я	2022 рік	Навчання відповідальних за газове, електро господарство	Місцевий бюджет
Інші виплати населенню	Забезпечення окремих пільгових категорій населення пільговими рецептами (пільгові рецепти для дітей-інвалідів, ветеранів ВОВ, учасників АТО, онкохворих)	2022 рік	Безперебійне забезпечення пільговими рецептами	Місцевий бюджет
Інші поточні видатки	Штрафи, пені	2022 рік		Місцевий бюджет
Придбання обладнання та предметів довгострокового користування	Забезпечення якісного рівня надання первинної медичної допомоги Забезпечення медичним обладнанням та інструментами відповідно до Примірного табелю оснащення	2022 рік	Придбання медичного обладнання, інструментарію, тощо	Місцевий бюджет

9. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання Програми покладається на Виконавчий комітет Старобільської міської ради Луганської області та Комунальне некомерційне підприємство «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області.

Керівник Комунального некомерційного підприємства «Старобільський центр первинної медико-санітарної допомоги» Старобільської міської ради Луганської області надає річний звіт у II кварталі 2023 року.

Секретар міської ради

(Підпис)

Світлана БАРАБАШ